

Activités de la Commission des Affaires Etrangères de l'Assemblée nationale (1er juin 1007-1er octobre 2008)

I. Quelques chiffres

Nombre des réunions: au total 86 réunions de la CAE, dont

- 11 auditions du ministre des Affaires étrangères;
- 9 auditions de membres du gouvernement: Jean-Pierre Jouyet à quatre reprises; Brice Hortefeux, Jean-Marie Bockel; Rama Yade; et Alain Joyandet.
- Des ambassadeurs comme M. Bernard Poletti, ambassadeur de France en Iran; Mme Hind Khoury, déléguée générale de Palestine en France; M Daniel Shek, ambassadeur d'Israël; M. Pierre Sellal, ambassadeur à la RP à Bruxelles; sur la présidence française de l'Union, M. Alain Le Roy, ambassadeur chargé du projet d'Union pour la Méditerranée, M. Régis Koetschet, puis Jean d'Amécourt ambassadeurs de France en Afghanistan, le chargé d'affaire de l'ambassade de Russie à Paris et l'ambassadeur de Géorgie à Paris sur la crise russo-géorgienne.
- 4 auditions de ministres étrangers: Mme Tzipi Livni, ministre des Affaires étrangères de l'Etat d'Israël; M. Mourad Medelci, ministre des Affaires étrangères d'Algérie; M. Reinhard Silberberg, secrétaire d'Etat auprès du ministre allemand des Affaires étrangères; M. Manuel Santos, ministre de la Défense de Colombie.
- Des personnalités étrangères comme M. Manuel Desantes, vice-président de l'Office européen des brevets, M. Maen Erekat, directeur général du département des négociations de l'Organisation de libération de la Palestine; M. Jampal Chosang, Représentant de Sa Sainteté le Dalai-Lama à Paris; M. Jacques Diouf, directeur général de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture; M. Antonio Maria Costa, directeur exécutif du programme des Nations Unies de lutte contre la drogue.
- Auxquelles il faut ajouter des auditions de responsables français: par exemple, M. Christophe de Margerie, directeur général de Total; M. Jean-Michel Severino, directeur général de l'Agence française de développement; ou des personnalités de la société civile, comme M. Daniel Duvillard, chef des opérations du CICR pour la Corne de l'Afrique, Jean-Claude Mallet sur le Livre Blanc sur la défense; M. Alain Juppé, président de la Commission du Livre Blanc sur la politique étrangère et européenne de la France; le général Georgelin et le général Puga sur la situation en Afghanistan.

- Ainsi que M. Valéry Giscard d'Estaing, sur le traité de Lisbonne et M. Edouard Balladur sur le projet de révision constitutionnelle.

A titre de comparaison, la Commission des Affaires culturelles, familiales et sociales a tenu 68 réunions, la Commission des Affaires économiques 76, la Commission des Lois 89, la Commission de la Défense 37, la Commission des finances 125.

> La Commission des Affaires étrangères, en nombre de réunions, vient donc après la Commission des finances et la Commission des Lois

II. Activité législative

71 projets de loi de ratification ou d'approbation de conventions auront été examinés qui ont donné lieu à la nomination de 65 rapporteurs ainsi répartis: 44 pour la majorité et 21 pour l'opposition.

23 de ces 71 projets de loi ont fait l'objet d'un débat en séance publique, comme par exemple la ratification du Traité européen de Lisbonne, la ratification du Protocole de Londres sur les brevets, mais aussi les conventions relatives à l'abolition de la peine de mort, la lutte contre la traite des êtres humains ou la corruption, le Musée d'Abou Dadi, la répression du terrorisme, l'accord du Cotonou relatif au financement du développement, ou l'accord avec le Gabon relatif à la gestion concertée des flux migratoires, ou encore la convention relative aux ressources propres de l'Union européenne.

Sur 115 lois promulguées depuis le début de la législature, 60 sont des lois autorisant la ratification de traités ou de conventions examinés par la commission des Affaires étrangères.

La commission a par ailleurs donné:

- un avis sur le projet de loi relatif à la maîtrise de l'immigration, à l'intégration et à l'asile;
- un avis sur le projet de loi de révision constitutionnelle préalable à la ratification du Traité de Lisbonne;
- un avis sur le projet de loi de révision constitutionnelle.

III. Activités d'information et de contrôle de la Commission des Affaires étrangères

1- Petits déjeuners de la Commission

La Commission des Affaires étrangères reçoit régulièrement des ambassadeurs au cours de petits déjeuners à caractère informel qui permettent d'avoir des échanges plus libres, ces réunions ne faisant pas l'objet d'un compte-rendu. La Commission a ainsi reçu M. Bernard de Montferrand, ambassadeur de France en Allemagne; M. Gérard Errera, ambassadeur de France au Royaume-Uni; M. Fathallah Sijilmassi, ambassadeur du Royaume du Maroc; M. Stanislas de Laboulaye, ambassadeur de France en Russie; une délégation de la Commission des Affaires étrangères du parlement européen conduite par son président M. Jacek Saryusz-Wolski; M. Boutros Assaker, ambassadeur du Liban en France.

2- Les missions d'information

Il est décidé au sein de la Commission des Affaires étrangères de créer soit des missions collectives d'information (10 à 15 membres) soit des binômes (1 membre de la majorité/1membre de l'opposition) qui travaillent sur des sujets choisis par le bureau de la Commission des Affaires étrangères. Ces travaux donnent lieu à la publication de rapports d'information.

Rapports déjà publiés:

- sur la politique étrangère et de sécurité commune (Roland Blum)
- sur les modifications apportées par le Traité de Lisbonne aux traités européens (Axel Poniatowski)
- sur la situation au Kosovo (Jean-Michel Ferrand/Jean-Pierre Dufau)
- sur le projet d'Union pour la Méditerranée (mission collective – président: Renaud Muselier; rapporteur: Jean-Claude Guibal)

3- Travaux en cours

- La politique africaine de la France (mission collective – président: M. Jean-Louis Christ; rapporteur: M. Renaud Dutreil) >> *sortie du rapport octobre 2008*
- L'Iran et l'équilibre géopolitique du Moyen-Orient (mission collective – président: M. Jean-Louis Bianco; rapporteur: M. Jean-Marc Roubaud) >> *sortie du rapport novembre 2008*
- La délimitation des frontières maritimes entre la France et le Canada (Binôme: M. Louis Guédon; Mme Annick Girardin) >> *sortie du rapport novembre 2008*
- La présence et l'influence européenne dans les organisations internationales (Mme Nicole Améline) >> *sortie du rapport novembre 2008*
- La défense de l'environnement, outil de la diplomatie française (M. Jean-Jacques Guillet) >> *sortie du rapport début décembre 2008*
- Pourquoi faut-il réformer le budget de l'Europe? (M. Roland Blum) >> *sortie du rapport décembre 2008*
- Groupe de suivi sur l'état des négociations avec la Turquie (groupe mixte avec la délégation pour l'Union européenne – 2 co-rapporteurs: M. Henri Pagnol pour la commission des affaires étrangères et M. Bernard Deflesselles pour la délégation pour l'Union européenne) >> *rapport d'étape décembre 2008*
- Groupe de suivi pour la présidence française de l'Union européenne (groupe mixte avec la délégation pour l'Union européenne) >> *sortie du rapport décembre 2008*
- Les relations UE/Russie en matière énergétique (binôme – M. Jean-Jacques Guillet; M. Tony Dreyfus) >> *sortie du rapport début 2009*

- Les enjeux géostratégiques liés à la prolifération (binôme – M. Jacques Myard; M. Jean-Michel Boucheron) >>> *sortie du rapport début 2009*

4- Prochains travaux programmés

- La situation en Afghanistan et l'équilibre régional
- Les lycées français, vecteurs de l'influence française
- Les fonds souverains
- La Russie et ses voisins
- Les relations franco-syriennes
- L'évolution de la situation au Liban

NB: ces missions prendront le relais des différentes missions précitées qui doivent s'achever d'ici la fin de l'année.

IV. Projet de loi finances pour 2009

La Commission des Affaires étrangères rendra 7 avis budgétaires:

- Action extérieure de l'Etat *Action de la France en Europe et dans le monde; Français à l'étranger; affaires consulaires et sécurité des personnes*.....Geneviève Colot
- Action extérieure de l'Etat *Rayonnement culturel et scientifique*.....Françoise Rochebloine
- Aide publique au développement.....Henriette Martinez
- Développement et régulation économiques *Développement des entreprises, des services et de l'activité touristique*.....Jean-Paul Bacquet
- Immigration, asile et intégration.....Philippe Cochet
- Médias *Audiovisuel extérieur; Chaîne française d'information internationale*.....Didier Mathus
- Défense.....Jean-Michel Boucheron

Afin d'avoir une meilleure visibilité des travaux de la Commission, trois rapports d'information (précédemment avis budgétaires) seront rendus sur les questions suivantes:

- Quelle réforme pour le budget de l'UE (Affaires européennes).....Roland Blum
- La défense de l'environnement comme outil de la diplomatie française (Ecologie, développement et aménagement durables).....Jean-Jacques Guillet
- L'influence européenne dans les organisations internationales (Présidence française de l'Union européenne).....Nicole Ameline

